

INFORME DE LA SOCIEDAD CIVIL

FORO MUNDIAL SOBRE MIGRACIÓN Y
DESARROLLO (FMMD)

PRESIDENCIA DE LOS EMIRATOS ÁRABES
UNIDOS (EAU)

1 DE FEBRERO DE 2020 - 31 DE ENERO DE 2021

“CONSTRUYENDO HACIA ADELANTE JUNTOS:
PRIORIDADES Y RECOMENDACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL
AL FINAL DE LA PRESIDENCIA DEL FMMD 2020”.



Global Forum on
MIGRATION & DEVELOPMENT

CIVIL SOCIETY - UAE 2020



La sociedad civil en el FMMD: Recursos

- ❖ [Consultas regionales del FMMD de 2020 y seis prioridades temáticas de 2020](#)
- ❖ [Reunión preparatoria de la sociedad civil del FMMD 2020](#)
- ❖ [Participación de la sociedad civil en la XIII Cumbre del FMMD](#)
- ❖ [Documentos de referencia del FMMD \(sitio web oficial del FMMD\)](#)
- ❖ [Información sobre la Cumbre del FMMD](#)

Siglas

FMMD	Foro mundial sobre migración y desarrollo
RPSC	Reunión preparatoria de la sociedad civil
EAU	Emiratos Árabes Unidos

INFORME DE LA SOCIEDAD CIVIL¹

Índice

RESUMEN EJECUTIVO

La sociedad civil en el FMMD 2020.....	3
--	---

RESULTADOS Y RECOMENDACIONES.....	6
-----------------------------------	---

Prioridades temáticas de la sociedad civil	6
--	---

Recomendaciones para el FMMD	7
------------------------------------	---

¹Preparado por la Comisión Católica Internacional de Migraciones, en su calidad de Oficina Coordinadora de la Sociedad Civil del FMMD

La sociedad civil en el FMMD 2020

A través de un año de agitación sin precedentes y en medio de la pandemia de COVID-19, el 13^{er} proceso del FMMD celebrado bajo la presidencia de los Emiratos Árabes Unidos (EAU) reunió a **la comunidad del FMMD en un momento crucial para la migración internacional**, donde gobiernos, sociedad civil, líderes empresariales, autoridades locales y representantes de la juventud, se reunieron virtualmente a lo largo de 2020. Esto culminó con la Cumbre del FMMD al final de un año de actividades del FMMD, que brindó el **espacio para discusiones esenciales de múltiples partes interesadas sobre la respuesta al COVID-19 y otros problemas urgentes de migración global**. A lo largo de la variedad de sesiones, todos los participantes reconocieron el carácter único y la relevancia del FMMD como la creación de un entorno propicio para un diálogo constructivo orientado hacia verdaderas asociaciones y soluciones colectivas, más aún en el contexto de la pandemia de COVID-19. Los participantes del FMMD reafirmaron la **responsabilidad del mismo de proporcionar un liderazgo internacional sólido** en la respuesta a la crisis de salud de COVID-19 y sus consecuencias sociales y económicas en los migrantes y las sociedades.

Para la sociedad civil, la 13^a Cumbre fue de especial importancia.

A MEDIDA QUE los espacios políticos para la sociedad civil continúan reduciéndose, el FMMD se ha convertido en un ejemplo destacado de cómo debe ser el compromiso autoorganizado de todas las partes interesadas, y cómo esto nos permite alcanzar nuestros objetivos compartidos juntos.

Stella Opoku-Owusu

Los delegados y las delegadas de la sociedad civil participaron activamente en la Cumbre y las consultas regionales del FMMD y presentaron las principales prioridades y aportes que habían consultado antes de cada actividad principal. Esto fue especialmente elaborado en nuestra [Reunión preparatoria de la sociedad civil \(CPSM, por sus siglas en inglés\)](#) celebrada para todos los delegados y las delegadas de la sociedad civil justo antes de la Cumbre, pidiendo a la comunidad del FMMD que sea audaz y valiente para garantizar que todos estén protegidos. En particular, se consideró que la pandemia de COVID-19 **ofrece una ventana de oportunidad única para reconstruir audazmente y crear sociedades equitativas e inclusivas que benefician a todos y no dejen atrás a los migrantes**, como concluyeron los delegados y las delegadas en el plenario final de la CSPM del FMMD.

Al mismo tiempo, esta Cumbre cambió para siempre la forma en que la sociedad civil interactuó y participó en el FMMD, ya que los Emiratos Árabes Unidos (EAU) introdujeron o cristalizaron una serie de cambios con miras al futuro cuando asumieron la presidencia del FMMD en enero de 2020. Los Emiratos Árabes Unidos, un miembro muy comprometido del grupo directivo del FMMD durante años y un firme defensor de los cambios estructurales en el FMMD, propusieron que el FMMD sea un **proceso de un año, con seis consultas regionales del FMMD** que se llevarán a cabo en el transcurso de 2020, en asociación con los procesos regionales dirigidos por el estado. Estos reunieron a los gobiernos y los tres mecanismos del FMMD (sociedad civil, autoridades locales y sector privado). Cada consulta regional se centró en tres de los seis temas del FMMD de 2020, proporcionando el contenido de los documentos

El futuro de la movilidad humana: asociaciones innovadoras para el desarrollo sostenible

1. La gobernanza de la migración laboral en el contexto de un panorama laboral cambiante
2. Capacitación de los migrantes para el empleo
3. Aprovechamiento de las nuevas tecnologías para empoderar a los migrantes
4. Abordar las brechas en la protección de los migrantes
5. Discutir enfoques para abordar la migración irregular: ¿qué funciona? ¿Qué no funciona?
6. Fomento de asociaciones para lograr los objetivos relacionados con la migración en la Agenda para el Desarrollo Sostenible y gestión del futuro de la movilidad humana.

de antecedentes temáticos que se debatieron en las [mesas redondas de la Cumbre](#). Esto permitió a la sociedad civil participar activamente en todos los eventos del FMMD y participar en debates en profundidad sobre los seis temas del FMMD a lo largo de 2020. Al reunirse antes de cada reunión regional, consultar ampliamente con las organizaciones de la sociedad civil a nivel regional y tener la posibilidad de que un relator de la sociedad civil presentara los resultados de estas reuniones preparatorias durante las consultas del FMMD, la sociedad civil pudo construir un **fuerte proceso incremental hacia la 13ª Cumbre**. También se invitó a un representante de la sociedad civil a contribuir a la elaboración y finalización de cada uno de los documentos de antecedentes temáticos del FMMD bajo el liderazgo de los líderes temáticos (expertos) y los copresidentes de las mesas redondas (gobiernos), asegurando así que la promoción clave de la sociedad civil los puntos se reflejaran en los trabajos finales. Por tanto, las consultas regionales proporcionaron el **espacio para que las contribuciones y perspectivas regionales y de múltiples interesados se incorporen a las prioridades mundiales**.

Al mismo tiempo, los Emiratos Árabes Unidos también introdujeron un cambio importante para

la sociedad civil **al acordar abrir toda la Cumbre a todas las partes interesadas del FMMD**. Esto significó que todos/as los/as delegados/as de la sociedad civil fueron invitados a asistir a *todo* el programa de la Cumbre del FMMD en lugar de participar únicamente en algunas sesiones seleccionadas, como solía ser el caso en el pasado. Además, para el programa de la Cumbre, los Emiratos Árabes Unidos introdujeron una serie de '**Reuniones de trabajo en red**' en las que los/as delegados/as no estatales se reunieron y dialogaron directamente con los/as delegados/as gubernamentales a través de cada uno de sus respectivos mecanismos no estatales por separado.

Finalmente, un **grupo asesor** para el FMMD 2020 (que incluía todos los mecanismos del FMMD, representantes de ex presidentes y expertos independientes en sus roles como líderes temáticos) fue establecido por la presidencia de los EAU, ya en julio de 2019, con el objetivo de apoyar el desarrollo de la visión del FMMD para 2020. Se invitó a dos ONG a unirse, la Comisión Católica Internacional de Migración (ICMC), en su capacidad oficial como oficina de coordinación de la sociedad civil del FMMD, y el Foro de Migrantes en Asia (MFA),

brindando una oportunidad para contactos regulares y directos con el presidente y para propuestas de la sociedad civil para ayudar a dar forma a la Cumbre del FMMD y otras actividades a lo largo del año. El grupo asesor también brindó un espacio para una reflexión inmediata sobre la pandemia, lo que llevó a la creación de un **grupo de trabajo ad-hoc sobre el impacto del COVID-19 en los migrantes**, la migración y el desarrollo en abril de 2020, como se propuso, entre otros, por la sociedad civil.

Debido al estallido de la pandemia COVID-19, todas las consultas regionales y, finalmente, la propia Cumbre del FMMD, tuvieron que realizarse en línea. Si bien esto resultó ser un desafío de varias maneras y requirió que todos se adaptaran muy rápidamente a la nueva realidad en línea, todos los eventos se mantuvieron y se volvieron accesibles para todos/as los/as os/as, independientemente de su ubicación y las restricciones de salud pública.

Como tal, la sociedad civil adaptó su organización y actividades **al proceso de un año introducido por los EAU y al formato en línea inducido por la pandemia**. La Oficina de coordinación de la sociedad civil del FMMD trabajó en estrecha colaboración con su comité directivo internacional (ISC, por sus siglas en inglés), un organismo compuesto por más de 30 organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo, que proporciona dirección y orientación a la ICMC, y un comité de programa ad-hoc más pequeño. Para reflejar el hecho de que todos/as los/as delegados/as de la sociedad civil ahora podían participar plenamente en toda la Cumbre del FMMD, el comité de programas y el ISC decidió cambiar el nombre de los tradicionales "días de la sociedad civil" (una designación establecida por la presidencia del primer FMMD cuando la sociedad civil se reunió por separado del FMMD). La reunión de la sociedad civil anterior a la cumbre se denominó **Reunión preparatoria de la sociedad civil (CSPM) del FMMD** y se desarrolló **para aprovechar las consultas regionales y para informar, consultar y desarrollar aportes conjuntos de la sociedad civil con todos/as los/as delegados/as antes de la Cumbre**.

183 delegados y delegadas de la sociedad civil (de unos 250 inicialmente identificados en base a su participación en las consultas regionales, así como en los días de la sociedad civil anteriores del FMMD) asistieron a la CSPM del FMMD y la Cumbre posterior. Durante cuatro días, entre el 7 y el 15 de enero de 2021, se reunieron en línea y mantuvieron debates en profundidad tanto en sesiones plenarias como en grupos. Para facilitar el proceso, los [6 temas del FMMD](#) se consolidaron en tres temas, y se agregó un cuarto sobre COVID-19, para un total de **4 áreas temáticas**:

1. **La gobernanza de la migración laboral y la capacitación de los migrantes para el empleo**
2. **Abordar las brechas en la protección de los migrantes**
3. **Discusión de enfoques para la migración irregular**
4. **Tema 4: COVID-19 – Reconstruir mejor para los migrantes**

Estas discusiones, dirigidas por un grupo de cofacilitadores y relatores temáticos, apoyados por moderadores del grupo de trabajo y el equipo de la oficina coordinadora, ayudaron a identificar **cuatro áreas prioritarias clave** que se llevaron a la Cumbre del FMMD y que constituyen prioridades temáticas de la sociedad civil más allá de la Cumbre (vea los detalles abajo).

RESULTADOS Y RECOMENDACIONES

Prioridades temáticas de la sociedad civil

Las siguientes **cuatro áreas temáticas prioritarias** fueron acordadas por todos/as los/as delegados y delegadas de la sociedad civil como resultado de la Reunión preparatoria de la sociedad civil, y fueron presentadas de la siguiente manera en [la sesión de clausura de la Cumbre del FMMD](#) por nuestra representante de la sociedad civil, Helena Olea, quien instó a su **inclusión en los programas y debates del FMMD en el futuro**:

A. El combate de la xenofobia y la discriminación contra los migrantes;

La criminalización de la migración y el racismo, que lamentablemente pueden haber influido en algunas de las políticas de inmigración más restrictivas, **debe ser cuestionada y abordada**. Las formas particulares de discriminación que sufren grupos específicos deben abordarse mediante un enfoque interseccional. Las **narrativas sobre los migrantes y la migración** son fundamentales y acogemos con agrado el trabajo que el grupo de trabajo Ad-hoc del FMMD y su campaña “It Takes a Community” han estado haciendo sobre este tema. El debate durante el evento paralelo refleja la importancia de ponerlo en primer plano.

B. Vías regulares, incluida la regularización

Comprender los factores que contribuyen a la irregularidad es fundamental para abordarlos. La mayor parte de la migración irregular no es el resultado de una entrada no autorizada, sino que se deriva de la imposibilidad e incapacidad de extender el estatus regular y de las limitadas vías regulares disponibles. **Los programas de migración laboral temporal no son la solución**. Es necesario reformar los canales migratorios regulares y **asegurar el trabajo decente como una prioridad clave**, atendiendo las necesidades en varios sectores, y sin pasar por alto algunos sectores y favoreciendo otros en los acuerdos bilaterales. Es fundamental **reconocer las diferentes contribuciones de los migrantes**, no solo las económicas o las de los trabajadores altamente calificados. Por último, es necesario reconocer **que la regularización es parte de la solución** y que son necesarios los caminos hacia la residencia a largo plazo. Este tema merece más discusión y el FMMD está en una posición única para albergar esos intercambios.

C. Debido proceso y acceso a la justicia

Los derechos al debido proceso son fundamentales en los procesos migratorios y en todas las relaciones entre los migrantes y el Estado. **El acceso a la justicia y los recursos legales es fundamental para los migrantes**, especialmente en materia laboral y familiar, y cuando han sido víctimas de delitos. **Los cortafuegos y los estándares mínimos que garantizan el acceso a la información, la representación legal y abordar las barreras del idioma son esenciales para garantizar el acceso a la justicia**. Debemos discutir este importante tema en el FMMD para considerar diferentes aportes y perspectivas, y proponer soluciones.

D. Protección social para todos los migrantes

Los migrantes quedan fuera de las redes de protección social y tienen que valerse por sí mismos. Esto aumenta la desigualdad y las condiciones de vulnerabilidad. La necesidad de garantizar el **acceso a los servicios** sin temor a la aplicación de la ley de inmigración se ha convertido en un problema urgente. Los **desafíos de salud pública de la pandemia refuerzan la necesidad de comprender que nuestro bienestar colectivo depende de la inclusión de todos**. Debemos encontrar formas de incluir y reconstruir juntos. No podemos seguir dejando atrás a la gente.

Recomendaciones para el FMMD

A lo largo de la Cumbre, incluso en la [sesión del futuro del foro](#), la sociedad civil también hizo las siguientes recomendaciones con respecto al futuro del FMMD:

1. **La crisis de COVID-19 ha demostrado que el FMMD es más significativo y relevante que nunca.** La fórmula adoptada en 2006, cuando se creó el FMMD, sigue siendo válida hoy, precisamente porque la pandemia ha creado una crisis global, incluida una crisis de migración y desarrollo. Durante una crisis, la cooperación internacional es de suma importancia, en particular cuando está respaldada por un diálogo informal y transparente, durante el cual la atención se centra en las mejores prácticas. Por lo tanto, hacemos un **llamado a la comunidad del FMMD**, en particular a través de su grupo de trabajo ad hoc sobre **COVID-19, para que continúe brindando una respuesta conjunta al COVID-19 y su impacto en los migrantes, y con un enfoque particular ahora hacia los esfuerzos de recuperación** después de la pandemia (es decir, construir mejor hacia atrás/hacia adelante). Además, el papel del grupo de trabajo es esencial ahora para garantizar que todas las personas en todo el mundo, independientemente de su estado, tengan acceso a una vacuna COVID-19 eficaz de manera oportuna y completa.
2. **Un enfoque verdaderamente de múltiples partes interesadas**, que se ha convertido cada vez más en la huella del FMMD, también es esencial cuando la comunidad internacional se enfrenta colectivamente a pérdidas masivas y brutales de vidas, trabajos y medios de vida. En tal contexto, las soluciones solo se pueden construir de manera colectiva. **Todos los actores del FMMD deben desarrollar asociaciones de múltiples partes interesadas en torno a la responsabilidad compartida, la honestidad y la transparencia para el bienestar de los migrantes y las sociedades.**
3. **Las tres innovaciones aportadas por los EAU**, tras años de una mayor colaboración entre los gobiernos y las demás partes interesadas, es decir, que el FMMD se convierta en un proceso de un año con sólidas consultas regionales; la creación de un grupo asesor abierto a los tres mecanismos y expertos independientes que aportan sus aportes durante todo el año; y la Cumbre, que está completamente abierta a todos/as los/as delegados/as, debe convertirse en una **característica permanente del FMMD.**
4. Además, el **proceso del FMMD de un año debe incluir una participación juvenil sólida, organizada e influyente a través de cada grupo de partes interesadas**, según lo propuesto por el Grupo Principal de las Naciones Unidas para la Infancia y la Juventud (UNMGCY, por sus siglas en inglés), y comenzó a realizarse el año pasado tanto en las consultas regionales como en la Cumbre.
5. **La falta de una presidencia del FMMD para 2021 y la primera parte de 2022 es de particular preocupación para la sociedad civil**, ya que esto puede conducir a un año de transición sin un enfoque claro o una apropiación real. Es probable que un FMMD sin una presidencia también pase un año sin una cumbre, consultas regionales o talleres temáticos. **La sociedad civil está dispuesta a seguir invirtiendo y contribuir al proceso este año, para ofrecer todo nuestro apoyo a cualquier posible presidente durante este período vital y para trabajar con nuestra amplia base de la sociedad civil para garantizar su éxito.** Un posible presidente podría garantizar la implementación de una hoja de **ruta temática** para 2021-verano de 2022, incluso en ausencia de una plena Cumbre del FMMD, incluso a través de seminarios web regionales o temáticos, y posiblemente una "mini-Cumbre" (un evento en persona o virtual de menor escala) en noviembre o diciembre de 2021.
6. Con la troika y el grupo directivo a cargo de garantizar una transición significativa, los tres mecanismos **ahora también corren el riesgo de perder su capacidad para proporcionar aportes sustanciales a la agenda del FMMD y dar forma a su futuro**, ya que la membresía del grupo directivo se limita solo a los gobiernos. Si bien la sociedad civil no solicita la membresía de pleno derecho, agradecería tener la **condición de observador** y ser consultada periódicamente. Esto también debería extenderse a los mecanismos empresariales y de autoridades locales.